

**UCHWAŁA NR XXI/193/2020
RADY GMINY WARLUBIE**

z dnia 4 grudnia 2020 r.

w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 rok”

Na podstawie art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się „Roczny program współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 rok”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Warlubie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Maria Jankowska

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY WARLUBIE
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI I INNYMI PODMIOTAMI
PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO
NA 2021 ROK**

WSTĘP

Program współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest elementem składowym, realizowanej przez samorząd polityki społecznej. Dążenie władz samorządowych do osiągnięcia pozytywnych i trwałych rezultatów w sferze polityki społecznej nie jest możliwe bez udziału i akceptacji obywateli. Rzeczywisty udział obywateli w tej dziedzinie, szczególnie poprzez działania lokalnych wspólnot obywatelskich, przyczynia się do pełniejszego zaspokajania potrzeb mieszkańców oraz wzrostu poczucia współodpowiedzialności za przyszłość Gminy.

Ileokroć w programie jest mowa o:

- ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r., poz. 1057),
- organizacji pozarządowej - należy przez to rozumieć podmioty wymienione w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- gminie - należy przez to rozumieć Gminę Warlubie,
- działalności pożytku publicznego - należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy,
- zadaniu publicznym - należy przez to rozumieć zadania, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, o ile obejmują zadania Gminy Warlubie,

- „Programie”- należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 rok”.

ROZDZIAŁ I

Cel główny i cele szczegółowe „Programu”

1. Głównym celem współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest budowanie i umacnianie partnerstwa pomiędzy Gminą, a organizacjami pozarządowymi działającymi na terenie Gminy, polegające na rozpoznaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców oraz wzmacnianie aktywności obywatelskiej w rozumieniu problemów lokalnych.

2. Cele szczegółowe:

- a) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokojenie potrzeb społecznych mieszkańców Gminy,
- b) wzmocnienie pozycji organizacji działających na terenie Gminy,
- c) budowa społeczeństwa obywatelskiego i aktywizacja społeczności lokalnej,
- d) umacnianie partnerstwa pomiędzy samorządem a organizacjami pozarządowymi,
- e) integracja podmiotów realizujących zadania publiczne.

ROZDZIAŁ II

Zasady współpracy

1. Niezmienne pozostają zasady współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi. Wzorem lat ubiegłych realizowana ona będzie na zasadach:

- a) pomocniczości - polegającej na wspieraniu działalności organizacji pozarządowych oraz umożliwianiu im realizacji zadań publicznych,
- b) suwerenności stron - oznaczającej, że Gmina i organizacje pozarządowe podejmujące współpracę zachowują wzajemną autonomię i niezależność względem siebie,
- c) partnerstwa - oznaczającej, że strony ustalają zakres współpracy, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych i zadań, wypracowywaniu najlepszych sposobów ich realizacji, traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach,

- d) efektywności - polegającej na wspólnym dążeniu Gminy i organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych,
- e) uczciwej konkurencji i jawności - zakładającej kształtowanie przejrzystych zasad współpracy, opartych na równych i jawnych kryteriach wyboru realizatora zadania publicznego oraz na zapewnieniu równego dostępu do informacji.

ROZDZIAŁ III

Zakres przedmiotowy

1. Przedmiotem współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi jest:
 - a) realizacja zadań Gminy określonych w ustawach,
 - b) określanie potrzeb społecznych i sposobów ich zaspakajania,
 - c) podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców Gminy.
2. Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy z organizacjami pozarządowymi jest prowadzenie przez nie działalności pożytku publicznego na terenie Gminy lub na rzecz jej mieszkańców.

ROZDZIAŁ IV

Formy współpracy

1. Współpraca Gminy w sferze zadań publicznych z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.
2. Do współpracy o charakterze finansowym należy zlecenie realizacji zadań publicznych poprzez:
 - a) powierzanie wykonania zadań publicznych i udzielanie dotacji ze środków budżetowych na sfinansowanie ich realizacji,
 - b) wspieranie wykonania zadań publicznych i udzielanie dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

Z realizacji zadań określonych w pkt 2 ppkt „a” zasady kontroli wykonania powierzonego zadania oraz składania sprawozdań określają umowy zawarte z organizacjami pozarządowymi.

3. Współpraca o charakterze poza finansowym odbywa się w następujących formach:
 - a) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
 - b) konsultowania dokumentów strategicznych i uchwał Rady Gminy dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych,

- c) tworzenia w miarę potrzeby wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym,
- d) podejmowania inicjatyw integrujących organizacje pozarządowe wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska,
- e) organizacji lub współdziałania w organizowaniu spotkań służących wymianie doświadczeń, podniesieniu sprawności funkcjonowania i profesjonalizacji działań organizacji pozarządowych.

ROZDZIAŁ V

Priorytetowe zadania publiczne

1. Obszar współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi obejmuje sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy.
2. Jako zadania priorytetowe samorządu gminnego w roku 2021 określa się zadania z zakresu:
 - a) turystyki i krajoznawstwa oraz działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wycieczek dzieci i młodzieży, realizowane w szczególności poprzez: organizację wycieczek krajoznawczych i organizację wycieczek zimowego i letniego,
 - b) pomocy społecznej, realizowane w szczególności poprzez organizację integracyjnych imprez środowiskowych dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych i potrzebujących oraz dla osób niepełnosprawnych.

ROZDZIAŁ VI

Okres realizacji „Programu”

„Roczny Program Współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 rok”, wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie obowiązuje od dnia 01.01.2021 r. do dnia 31.12.2021 r.

ROZDZIAŁ VII

Sposób realizacji „Programu”

1. „Program” realizowany będzie w szczególności poprzez zlecenie przez gminę organizacjom zadań publicznych w formie wspierania wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

2. Gmina zleca organizacjom pozarządowym w pierwszej kolejności realizację zadań publicznych określonych w programie jako priorytetowe, po przeprowadzeniu otwartych konkursów ofert.

3. Gmina może zlecić organizacji pozarządowej, na wniosek tej organizacji, realizację zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w art. 19a ustawy.

4. „Program” będzie realizowany również poprzez:

- a) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
- b) tworzenie w miarę potrzeby wspólnych zespołów konsultacyjnych;
- c) udzielanie stałego wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym przez pracowników Urzędu Gminy.

ROZDZIAŁ VIII

Wysokość środków planowanych na realizację „Programu”

1. Gmina współpracując z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, wymienionymi w art. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w ramach uchwalonego „Programu” na rok 2021 planuje przeznaczyć środki finansowe w wysokości 24 000,00 zł (słownie: dwadzieścia cztery tysiące złotych).

2. Podstawowym kryterium decydującym o udzielaniu przez Gminę wsparcia dla organizacji jest ich działalność na rzecz Gminy Warlubie i jej mieszkańców oraz spełnienie wymogów określonych w przepisach prawa.

ROZDZIAŁ IX

Sposób oceny realizacji „Programu”

1. Sprawozdanie z realizacji „Programu” Wójt Gminy przedłoży Radzie oraz opublikuje w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie nie później niż do 31 maja 2022 r.

2. Miernikami efektywności realizacji zapisów „Programu” będą uzyskane informacje dotyczące w szczególności:

- a) liczby ogłoszonych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
- b) liczby ofert złożonych w otwartych konkursach,
- c) liczby ofert złożonych w trybie pozakonkursowym,
- d) liczby zawartych umów na realizację zadań,
- e) liczby umów, które nie zostały zrealizowane,
- f) wysokości kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,

- g) liczby projektów aktów prawa miejscowego konsultowanych z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami,
- h) liczby organizacji podejmujących zadania publiczne na rzecz lokalnej społeczności.

ROZDZIAŁ X

Sposób tworzenia „Programu” oraz przebieg konsultacji

1. „Roczny Program Współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok” jest opracowany na bazie projektu programu przygotowanego przez Wójta Gminy.
2. Projekt „Programu” poddawany jest konsultacjom z organizacjami pozarządowymi, zgodnie z zasadami określonymi w uchwale Rady Gminy w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami lub radą działalności pożytku publicznego projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Projekt „Programu” oraz informacja o możliwości składania uwag i wniosków do projektu zamieszczane są na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy, na stronie internetowej Urzędu: www.warlubie.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej: www.bip.warlubie.pl, w zakładce „Współpraca z organizacjami pozarządowymi”.
4. Projekt „Programu” przesyłany jest przedstawicielom organizacji pozarządowych, które brały udział w otwartych konkursach w roku poprzednim, za pośrednictwem poczty elektronicznej lub tradycyjnej.
5. Projekt „Programu” może być omawiany na otwartym spotkaniu z przedstawicielami organizacji pozarządowych działających na terenie Gminy.
6. Uwagi i wnioski dotyczące programu składa się w ciągu 14 dni od dnia rozpoczęcia konsultacji, osobiście w Urzędzie, za pośrednictwem poczty tradycyjnej, poczty elektronicznej na adres: kryzys@warlubie.pl lub gmina@warlubie.pl.
7. Informację o przebiegu konsultacji i jej wynikach zamieszczane będą na stronie internetowej Urzędu: www.warlubie.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej: www.bip.warlubie.pl, w zakładce „Współpraca z organizacjami pozarządowymi”.
8. Wójt, po przeanalizowaniu uwag, wniosków i opinii zgłoszonych w ramach konsultacji, opracowuje ostateczny projekt uchwały w sprawie „Rocznego programu współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 rok”, który przedkłada Radzie Gminy.

ROZDZIAŁ XI

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Do oceny ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert na wykonywanie zadań publicznych związanych z realizacją zadań Gminy w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie powołane zostaną komisje konkursowe, zwane dalej komisjami.
2. Komisje działają w składzie, co najmniej 4 osób. Do ważności obrad komisji niezbędna jest obecność co najmniej 3 członków Komisji.
3. W skład komisji konkursowej wchodzi:
 - a) przedstawiciele organu wykonawczego Gminy,
 - b) osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy.
4. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie, której dotyczy konkurs.
5. Imienne składy komisji, wraz ze wskazaniem przewodniczącego komisji, określone zostaną w drodze Zarządzenia Wójta Gminy.
6. Członkowie komisji składają oświadczenie o niepodleganiu wyłączeniu, zgodnie z przepisami określonymi w art. 15 ust. 2d i ust. 2f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
7. Prace komisji odbywają się w oparciu o „Regulamin pracy komisji konkursowych do oceny ofert złożonych w otwartych konkursach ofert na wykonywanie zadań publicznych związanych z realizacją zadań Gminy przez organizacje pozarządowe” przyjęty Zarządzeniem Wójta.
8. Do zadań komisji należy:
 - a) ocena ofert pod względem merytorycznym, z uwzględnieniem kryteriów określonych w treści ogłoszenia konkursowego,
 - b) przygotowanie propozycji podziału środków pomiędzy oferentami,
 - c) sporządzenie protokołu z prac komisji.
9. Komisja ocenia oferty na podstawie karty indywidualnej oceny, zawierającej w szczególności nazwę oferenta, nazwę zadania publicznego oraz kryteria oceny zawarte w ogłoszeniu konkursu.
10. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszej oferty wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Wójt Gminy w formie Zarządzenia.

ROZDZIAŁ XII

Postanowienia końcowe

1. „Program” stanowi zbiór zasad regulujących współpracę Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi.
2. Zmiany niniejszego „Programu” wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.
3. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym „Programie” zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Uzasadnienie

Współpraca samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi stanowi kluczowy element rozwoju demokratycznego społeczeństwa obywatelskiego. „Roczny program współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 rok” jest dokumentem systematyzującym i precyzującym tę współpracę.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, o której mowa powyżej do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Mając na uwadze prawidłową realizację powyższego zadania oraz biorąc pod uwagę konieczność określenia zasad oraz obszarów współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi opracowany został „Roczny program współpracy Gminy Warlubie z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 rok”. Program zawiera między innymi informacje o planowanych kierunkach współdziałania pomiędzy Gminą a działającymi na terenie naszej Gminy organizacjami, sposobie realizacji zadań, finansowaniu zadań ujętych w Programie.

W związku z powyższym podjęcie wyżej wymienionej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Przewodnicząca Rady Gminy

Maria Jankowska