

Uchwała Nr IV/14/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego o uznanie uchwały Nr XLVI/356/2022 Rady Gminy Warlubie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Warlubie na rok 2023 za nieważną w części

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 oraz art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Wszczyňa postępowanie nadzorcze w sprawie uznania uchwały Nr XLVI/356/2022 Rady Gminy Warlubie z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Warlubie na rok 2023 za nieważną w części dotyczącej § 9 ust. 1 pkt 2 oraz § 10 ust. 1 pkt 2 lit. a.
2. Stwierdza, że wyżej wymieniona uchwała została podjęta z naruszeniem art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) poprzez błędne wskazanie limitu zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu zamiast określenia przeznaczenia ich na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych poprzez upoważnienia Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

§ 2

Ustala, że nieprawidłowość wskazana w § 1 ust. 2 niniejszej uchwały należy usunąć poprzez dokonanie zmiany w uchwale budżetowej Gminy Warlubie na 2023 rok, polegającej na prawidłowym określeniu limitu zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz prawidłowego określenia upoważnienia Wójta Gminy do zaciągania ww. zobowiązań i przesłać do Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie do dnia 6 lutego 2023 r.

§ 3

Nieusunięcie powyższych nieprawidłowości przez organ stanowiący w wyznaczonym przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy terminie skutkować będzie orzeczeniem

przez Kolegium Izby o nieważności uchwały, zgodnie z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668).

Uzasadnienie

Rada Gminy Warlubie podjęła w dniu 29 grudnia 2022 r. uchwałę Nr XLVI/356/2022 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Warlubie na rok 2023. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 4 stycznia 2023 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 stycznia 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2021 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.) oraz w związku z treścią uchwały Nr II/1/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w czasie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, Wójt Gminy - Pan Eugeniusz Kłopotek oraz Przewodnicząca Rady Gminy Warlubie - Pani Maria Jankowska, pismem z dnia 18 stycznia 2023 r. znak RIO-KA-4010-IV-2/2023 zawiadomieni zostali o terminie posiedzenia Kolegium oraz poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 23 stycznia 2023 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Wójt Gminy Warlubie oraz Przewodnicząca Rady Gminy pismem z dnia 23 stycznia 2023 r. złożyli wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie, wskazując że zapis dotyczący błędnego określenia limitu zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu, a także upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań w tym zakresie jest oczywistą omyłką. Przedstawiciele jednostki nie skorzystali z prawa do uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium.

Rozpatrując sprawę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zważyło, co następuje.

W uchwale budżetowej na rok 2023 Rada Gminy Warlubie ustaliła budżet z deficytem w kwocie 3.680.420,00 zł, który ma być sfinansowany następującymi przychodami: niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu w kwocie 183.920,00 zł, nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 2.896.500,00 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 600.000,00 zł. W badanej uchwale jednostka zaplanowana rozchody w kwocie 1.200.000,00 zł. Jednostka planuje spłatę rozchodów poprzez zaciągnięcie przychodów zwrotnych w postaci kredytu, pożyczki, emisji papierów wartościowych w wysokości 1.000.000,00 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 200.000,00 zł. Jednostka błędnie wskazała w § 9 ust. 1 pkt 2 uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek w wysokości 1.000.000,00 zł, gdyż

wskazała że limit ten dotyczy sfinansowania planowanego deficytu zamiast spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek. Stanowi to naruszenie przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). Ponadto jednostka błędnie upoważniła Wójta Gminy w § 10 ust. 1 pkt 2 lit. a uchwały do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 1.000.000,00 zł, czym naruszono przepis art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W oparciu o całość przytoczonej argumentacji, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy podjęło uchwałę jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Maciej Słomiński